

## נוהל אבחון והגשת ערר על מניעה משטרית

### 1. כללי:

במסגרת עמ"ט בהובלת מ"י גובשו קריטריונים להזנת מניעה משטרית אשר תכליתכם להתריע בפני הסיכון הביטחוני העולה מן התושב על בסיס העבירה הפלילית אשר הינו נחשד בביצועה. בנוסף, בידי המשטרה האפשרות להתריע בפני המפקד הצבאי על קיומו של סיכון לשלום הציבור וביטחונו העולה מתושב פלסטיני על בסיס איסוף מידע מודיעיני המצוי בידיה באמצעות הזנת מניעה משטרית.

במסגרת העמ"ט נקבע, כי מנוע המבקש לערער על המלצת המשטרה יוכל לפנות בבקשה מנומקת בכתב לגורמי צה"ל והמשטרה.

### 2. המטרה:

קביעת הליך לבקשת ערר נגד קיומה של המניעה המשטרית לצורך קבלת היתר מאת המפקד הצבאי על אף קיומה של המניעה, ולחלופין, קיצורה או הסרתה של המניעה. זאת, באמצעות אבחון הערר על-ידי גורמי המנהל האזרחי, מתפ"ש והמשטרה.

### 3. שיטה - כללי:

א. הנוהל נועד לטפל במקרים בהם מוזנת מניעה ומתקיימים התנאים המצטברים הבאים:

1) התושב הגיש בקשת להיתר אשר טופלה באחת מן הדרכים הבאות:

א) התושב הגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצורך מסחר שסורבה בשל קיומה של המניעה המשטרית.

ב) מעסיקו של התושב הגיש בעבורו בקשה לקבלת היתר כניסה לישראל לצורך תעסוקה שסורבה בשל המניעה המשטרית.

ג) התושב הגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצרכים הומניטאריים ארוכי טווח (למשל, כרונית טיפולים רפואיים תכופים, ) ומוזנת נגדו מניעה משטרית הדורשת אבחון פרטני עם הגשתה.

2) המניעה הוזנה כראוי במערכת הממוחשבת שבידי המפקד הצבאי בהתאם לקריטריונים שנקבעו.

3) התושב סבור כי קיימים טעמים הומניטאריים חריגים המצדיקים את הסרת המניעה המשטרית, קיצורה או קבלת היתר על אף קיומה של המניעה המשטרית.

ב. יודגש, כי סמכות ההחלטה על הערר נתונה בידי המפקד הצבאי לאור תחיקת הביטחון והחקיקה הישראלית בעניין לעניין זה.

ג. יצוין, כי בקשות להיתר כניסה למרחב התפר אינן תלויות בקיומה של מניעה פלילית לצורך בחינת ההיתר על-ידי הגורמים המוסמכים.

ד. עוד יצוין, כי בקשות להיתר כניסה להתיישבויות הישראליות באיו"ש אינן מטופלות על-ידי גורמי האבחון במשטרת ישראל. הדבר אינו מונע הגשת בקשת ערר טכני על קיומה של המניעה המשטרית

ה. הבקשות מוגשות על בסיס טופס ייעודי בלבד המצוי בידי השוטף במת"ק הגזרתי.

- ו. יודגש, ישנם מקרים בהם ניתן להגיש את בקשת היתר הכניסה לישראל ישירות למרכז ההיתרים במנהל האזרחי, ולחלופין נדרש כי ההיתר יאושר ויטופל על-ידי מרכז ההיתרים לאחר שהוגש למת"ק הגזרתי. זאת, על-פי נהלי המנהל האזרחי כמפורט בטבלה המצ"ב (נספח ב').
- ז. לכן, הגדרת "מת"ק גזרתי" כאמור בנוהל כוללת אף את מרכז ההיתרים והגדרת "רמת"ק" כוללת אף את מפקד מרכז ההיתרים.

#### 4. שיטה - פירוט:

##### א. הגשת בקשה לבירור קיומה של המניעה המשטרית ונסיבות הזנתה

- 1) תושב הרש"פ, אשר מוזנת לו מניעת משטרה וברצונו לדעת מדוע הוזנה ועד מתי תהא תקפה, יגיש בקשת בירור קיומה של המניעה **לשוט** במת"ק הגזרתי הרלוונטי על גבי טופס ייעודי. זאת, ללא תלות בהגשתה של בקשה להיתר מסוג כלשהו.
- 2) **השוט** ימסור לתושב מענה על גבי הטופס הייעודי הכולל את סיבת המניעה.
- 3) במקרה בו סיבת הזנת המניעה הינה בשל הקריטריונים המשטרתיים, על **השוט** לציין על גבי הטופס הייעודי את מספר התיק המשטרתי.
- 4) במקרה בו סיבת הזנת המניעה הינה בשל מידע מודיעיני הנאסף על-ידי המשטרה, על **השוט** לציין על גבי הטופס הייעודי כי מניעה זו הוזנה מטעמים מודיעיניים.

##### ב. הגשת בקשת ערר על קיומה של מניעה משטרית בשל טעות טכנית

- 1) סבור התושב, או בא-כוחו, כי נפלה **טעות טכנית בהזנת המניעה** (שכן התיק המשטרתי נסגר, או שחלה טעות בחישוב תקופת המניעה או מסיבה אחרת) - יפנה בבקשה מתאימה **לשוט** במת"ק הגזרתי.
- 2) **חוליית מוגבלי כניסה במטא"ד** תבחן האם המניעה המשטרית הוזנה בהתאם לקריטריונים המשטרתיים, ולחלופין בהתאם למידע המודיעיני שבידי המשטרה.
- 3) מענה בכתב לבקשת התושב לערר טכני, יימסר ישירות לתושב ע"י **השוט** במת"ק הגזרתי.
- 4) יודגש, סעיף זה חל על שני סוגי המניעות המשטריות - מניעה המוזנת על-פי הקריטריונים המשטרתיים ומניעה המוזנת בשל איסוף מידע מודיעיני.

##### ג. הגשת בקשה להיתר כניסה לצורך הומניטארי מיידי ואבחונה

- 1) תושב הרש"פ רשאי להגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצורך הומניטארי מיידי אשר אמיתותה תיבחן על-ידי הגורם המוסמך על-פי הנוהל הקונקרטי הנוגע לסוג ההיתר (על-פי הרשימה בנספח ב' לנוהל).
- 2) יודגש, במקרי חירום בהם נדרש תיאום אמבולנסים ללא הנפקת היתר, יש לפעול על-פי הנוהל בנושא זה.
- 3) בפני הגורם המוסמך עומדות שתי אפשרויות חלופיות:

(א) **סירוב הבקשה לאור אי עמידה בקריטריונים הנדרשים** - זאת, בהתאם לנהלים הרלוונטיים של המנהל האזרחי. מענה בכתב יימסר לידי התושב על-ידי הגורם המוסמך.

(ב) **העברת הבקשה לאבחון** - העברת בקשה לאבחון תתבצע בשני תנאים: אומתו פרטי הבקשה על-ידי הגורם המוסמך ונמצא על ידו, כי אלמלא המניעה המשטרית יש לאשר את הבקשה. הבקשה תועבר לאבחון חוליית מוגבלי כניסה בישראל, באמצעות **השוטר** במת"ק. זאת, בהתאם לסד הזמנים הנדרש על-ידי המת"ק והנהלים הקיימים לאבחון היתרים מסוג זה. במסגרת שליחת הבקשה לאבחון יימסרו הפרטים הבאים על-ידי המת"ק: תעודת זהות המבקש, הצורך לשמו מבוקש ההיתר, מועדי תוקף ההיתר, יעד ההיתר ונסיבות הגשת הבקשה, והמלצה מפורטת מאת הגורם המוסמך.

(4) המלצת **חוליית מוגבלי כניסה במטא"ר** תועבר לגורם המוסמך, באמצעות **השוטר** במת"ק, לצורך קבלת החלטה בעניינו של המבקש.

(5) קבלת החלטה -

(א) **המליצה המשטרה לסרב את הבקשה והרמת"ק אימץ המלצה זו** - תסורב הבקשה על-פי הנהלים הרלוונטיים לסוג ההיתר.

(ב) **המליצה המשטרה לקבל את הבקשה (לחלוטין או חלקית) והרמת"ק אימץ את ההמלצה** - יונפק היתר על אף קיומה של המניעה ובכפוף לתנאים הנדרשים על-ידי המשטרה, והכל בהתאם לנסיבות.

(ג) **אם המלצת המשטרה השלילית איננה מקובלת על הרמת"ק** - יונפק ההיתר על אף קיומה של המניעה במקרים חריגים בלבד על-פי שיקול דעת הרמת"ק ולאחר אישור ראש ענף אג"מ מנהא"ז על בסיס שאילתא.

(6) יישום ההחלטה-

(א) ההחלטה **המנומקת** בבקשה להיתר תירשם על גבי טופס הבקשה במקום המיועד לכך.

(ב) במקרה בו התקבלה החלטה להנפיק היתר על אף קיומה של המניעה המשטרית, תימסר הודעה **לחוליית מוגבלי כניסה במטא"ר**, באמצעות **השוטר** במת"ק.

(ג) ההחלטה תימסר לתושב **בכתב** ע"י הגורם המוסמך במת"ק. היתר יימסר לתושב על-ידי הגורמים המוסמכים על-פי נהלי מסירת ההיתרים לסוגיהם.

#### 4. הגשת בקשת ערר על קיומה של מניעה משטרית לצורך בחינתה

(1) הוזנה המניעה כדין, והתושב סבור כי קיימות נסיבות חריגות המצדיקות קבלת היתר (מסוג מסחר, תעסוקה, או הומניטארי ארוך טווח) על אף קיומה של המניעה, יהא רשאי להגיש בקשת ערר במת"ק הגזרתי בחלון קבלת הקהל על גבי הטופס הייעודי המצורף.

(2) התושב יפרט על גבי הטופס את סוג ההיתר המבוקש, יעדו, מועדי תוקף ההיתר והנימוקים החריגים בגינם הוא סבור כי מוצדקת הסרת המניעה או קיצורה. התושב יהא רשאי לצרף דף נפרד לפירוט נימוקים אלה.

(3) בדיקת אמיתות הצורך המתואר בבקשה – כמפורט במקרים הבאים:

(א) התושב הגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצורך מסחר שסורבה בשל קיומה של המניעה המשטרית. המת"ק ייבחן שהבקשה עומדת בקריטריונים המנהליים לאישורה, וכי זו סורבה על בסיס המניעה בלבד.

(ב) מעסיקו של התושב הגיש בעבורו בקשה לקבלת היתר כניסה לישראל לצורך תעסוקה שסורבה בשל המניעה המשטרית. המת"ק ייבחן שהבקשה עומדת בקריטריונים המנהליים לאישורה, וכי זו סורבה על בסיס המניעה בלבד.

(ג) התושב הגיש בקשה להיתר כניסה לישראל לצרכים הומניטאריים ארוכי טווח (למשל, כרונית טיפולים רפואיים תכופים, היתרי הסדר הומניטארי בירושלים, וכיו"ב). בקשה זו תיבחן על-פי הקריטריונים הנדרשים לקבלת ההיתר על-ידי המת"ק.

(4) הבקשה תיבחן על-ידי הרמת"ק הגזרתי אשר יפעיל שיקול דעתו האם להעבירה לקבלת המלצת גורמי המשטרה לאור הנסיבות ההומניטאריות החריגות המתוארות בבקשה ואמיתותן. בפני הרמת"ק עומדות שלוש אפשרויות חלופיות:

(א) סירוב הבקשה לאור היעדר עמידה בקריטריונים המנהליים לקבלת ההיתר - במקרה בו בדיקת אמיתות הצורך העלתה כי התושב אינו זכאי כלל לקבלת ההיתר המבוקש. הבקשה תסורב על-ידי הקת"א על גבי הטופס הייעודי. מענה בכתב יימסר לידי התושב בחלון קבלת הקהל.

(ב) סירוב הבקשה לאור היעדר נסיבות חריגות - במקרה בו קבע הרמת"ק כי הבקשה אינה מגלה נסיבות הומניטאריות חריגות הדורשות העברתה להמלצת גורמי המשטרה, תסורב הבקשה על-ידי הרמת"ק על גבי הטופס הייעודי. מענה בכתב יימסר לידי התושב בחלון קבלת הקהל.

(ג) העברת הבקשה לאבחון - העברת בקשה לאבחון תתבצע בשלושה תנאים: אומתו פרטי הבקשה על-ידי הרמת"ק, זו מגלה נסיבות הומניטאריות חריגות, ונמצא על ידו כי אלמלא המניעה המשטרית, יש לאשר את הבקשה. בקשת הערר תועבר לאבחון חוליית מוגבלי הכניסה במטא"ר, באמצעות השוטף במת"ק. במסגרת שליחת טופס בקשת הערר לאבחון יימסרו הפרטים הבאים על-ידי המת"ק: תעודת זהות המבקש, הצורך לשמו מבוקש ההיתר, מועדי תוקף ההיתר, יעד ההיתר, נסיבות הגשת הבקשה, והמלצה מפורטת מאת הרמת"ק.

(5) אם הבקשה נכתבה על-ידי התושב בערבית, יתורגמו עיקרי הבקשה לעברית (סוג ההיתר, יעדו, מועדי תוקף ההיתר, עיקרי נסיבות הגשת הבקשה) ויועברו לאבחון גורמי המשטרה.

(6) מדור מידע פלילי יבצע אבחון על בסיס הנתונים אשר הועברו לידי ונסיבות הזנת המניעה ויגבש המלצה מנומקת באשר לבקשה על-פי שיקול דעתו המפורט בסעיף 1 לנוהל זה.

(7) ההמלצה תישלח למת"ק דרך השוטף הגזרתי תוך עשרה ימי עבודה.

(8) קבלת החלטה:

(א) המליצה המשטרה לסרב את הבקשה והרמת"ק אימץ המלצה זו - תסורב הבקשה על-פי הנהלים הרלוונטיים לסוג ההיתר.

(ב) המליצה המשטרה לקבל את הבקשה (לחלוטין או חלקית) והרמת"ק אימץ את ההמלצה - יונפק היתר על אף קיומה של המניעה ובכפוף לתנאים הנדרשים על-ידי המשטרה, והכל בהתאם לנסיבות.

ג) אם המלצת המשטרה השלילית איננה מקובלת על הרמת"ק - יונפק ההיתר על אף קיומה של המניעה במקרים חריגים בלבד על-פי שיקול דעת הרמת"ק ולאחר אישור ראש ענף אג"מ מנהא"ז על בסיס שאילתא.

9) יישום ההחלטה-

א) ההחלטה המנומקת בערר תירשם על גבי טופס הבקשה במקום המיועד לכך.

ב) במקרה בו התקבלה החלטה להסיר את המניעה או לקצר את תקופתה, תימסר הודעה לחוליית מוגבלי כניסה במטא"ר, באמצעות השוט במת"ק, אשר תוודא כי המניעה תוסר או תקוצר, לפי העניין.

ג) במקרה בו התקבלה החלטה להנפיק היתר על אף קיומה של המניעה המשטרתית, תימסר הודעה לחוליית מוגבלי כניסה במטא"ר, באמצעות השוט במת"ק.

10) ההחלטה תימסר לתושב בכתב ע"י הגורם המוסמך במת"ק.

#### ה. בקשה להחלטה נוספת לקיצור או הסרת מניעה

1) לאחר הטיפול בבקשתו לקבלת היתר על אף קיומה של המניעה (במסגרת סעיף 4.ד), רשאי התושב לבקש כי בקשתו תיבחן פעם נוספת על-ידי רמ"ח אג"מ מתפ"ש בנוגע לקיצור תקופת המניעה או הסרתה. זאת, תוך שבוע מקבלת התשובה החיובית מהגורם המוסמך במת"ק.

2) קבלת החלטה נוספת - המלצת מנהא"ז כפי שטופלה בבקשת הערר לקבלת היתר על אף קיומה של המניעה תועבר לרמ"ח אג"מ מתפ"ש לקבלת החלטה לאחר היוועצות ברמ"ד מידע פלילי במטא"ר. החלטה תתקבל תוך שבועיים ימים ממועד קבלתה במת"ק הגזרתי.

3) יישום ההחלטה הנוספת –

א) ההחלטה המנומקת בערר תירשם על גבי טופס הבקשה במקום המיועד לכך.

ב) במקרה בו התקבלה החלטה להסיר את המניעה או לקצר את תקופתה, תימסר הודעה לחוליית מוגבלי כניסה במטא"ר, באמצעות השוט במת"ק, אשר תוודא כי המניעה תוסר או תקוצר, לפי העניין.

4) ההחלטה תימסר לתושב בכתב ע"י הגורם המוסמך במת"ק.

**נספח א' - טופס הגשת ערר על מניעה משטרית**

תמונה \ /צורה	<p align="center"><u>המנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון</u>  <u>الادارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة</u>  <u>בקשת ערר על מניעה משטרית</u>  <u>طلب استئناف على منع شرطه</u></p>	<p align="center">תאריך \ التاريخ : _____</p>
---------------	---	---

**פרטי המבקש / تفاصيل عن صاحب الطلب :**

שם מרובע \ الاسم الرباعي : \_\_\_\_\_ , כתובת \ العنوان :

ת.ז. \ رقم بطاقة الهوية : \_\_\_\_\_ , שנת לידה \ سنة الولادة : \_\_\_\_\_ , נפה \  
 لواء : \_\_\_\_\_

מצב משפחתי \ الحالة الاجتماعية : נשוי \ متزوج ( מס' ילדים \ عدد الاولاد : \_\_\_\_\_ ) , רווק \ اعزب , גרוש \ مطلق , אלמן \ أرمل .

**סוג הבקשה \ نوع الطلب :**

**נא לסמן במשבצת הרלוונטית \ ضع علامة في الخانة الملائمة**

<input type="checkbox"/> (א) בקשת ערר על המניעה בשל	<input type="checkbox"/> (ב) בקשת ערר לקבלת היתר	<input type="checkbox"/> (ג) בקשה להחלטה נוספת
טעות טכנית \ طلب استئناف على المنع	על אף מניעה \ طلب استئناف	להסרה או קיצור מניעה \ طلب
בשبب خلل تقني	للحصول على تصريح بالرغم من المنع	استئناف لقرار اضافي لاجل رفع او تقصير المنع

מספר טלפון \ رقم التلفون : \_\_\_\_\_ ,

חתימת המבקש \ توقيع صاحب الطلب : \_\_\_\_\_

**בקשת ערר \ طلب استئناف :**

**נא לסמן במשבצת הרלוונטית \ ضع علامة في الخانة الملائمة**

(1) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך תעסוקה طلب دخول من لاجل العمل في اسرائيل	(2) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך מסחר طلب دخول من لاجل التجارة في اسرائيل	(3) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך הומניטארי ארוך טווח (רפואי) طلب دخول بعيد المدى لاسرائيل لاسباب انسانيه ( حالات صحيه )	(4) <input type="checkbox"/> היתר כניסה לישראל לצורך הומניטארי ארוך טווח (הסדר הומניטארי בירושלים) طلب دخول بعيد المدى لاسرائيل لاسباب انسانيه ( حالات انسانيه في اور شليم القدس )
--	--	--	---

נסיבות מיוחדות להגשת הבקשה \ أسباب معينة لتقديم الطلب :

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

יש לצרף מסמכים נוספים להוכחת הנסיבות \ يجب ارفاق مستندات ملائمة

תאריך \ التاريخ : \_\_\_\_\_ חתימת המבקש \ توقيع صاحب الطلب :

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

מבקש לצאת בתאריך \ اطلب الخروج من تاريخ : מ \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ ל \_\_\_\_\_

יש לוודא כי כלל המסמכים הרלוונטיים מצורפים לבקשה

לשימוש משרדי:  
המלצת רמת"ק (ב-ג):

\_\_\_\_\_ : תאריך \ التاريخ

\_\_\_\_\_ : חתימה \ توقيع

\_\_\_\_\_ : המלצת מדור מידע פלילי (א-ג)

\_\_\_\_\_ : תאריך \ التاريخ

\_\_\_\_\_ : חתימה \ توقيع

\_\_\_\_\_ : אישור רע"ן אג"מ מנהא"ז (ב-ג)

\_\_\_\_\_ : תאריך \ التاريخ

\_\_\_\_\_ : חתימה \ توقيع

\_\_\_\_\_ : החלטת רמ"ח אג"מ מתפ"ש (ג)

\_\_\_\_\_ : תאריך \ التاريخ

\_\_\_\_\_ : חתימה \ توقيع

**נספח ב' - רשימת ההיתרים הדורשים אבחון מיידי**

<b>סוג היתר</b>	<b>גורם מוסמך במנהל האזרחי</b>
היתר כניסה לישראל לצרכים רפואיים קצר מועד	מרכז היתרים
היתר כניסה לישראל לצרכים משפטיים	מת"ק גזרתי או מרכז היתרים
היתר כניסה לישראל לצורך ביקורי משפחה	מת"ק גזרתי (היתר התקף לשבוע) או מרכז היתרים (היתר התקף בין שבוע לחודש)
היתר כניסה לישראל לצורך פגישת עבודה	מת"ק גזרתי
כניסה לישראל לצורך פגישה בקונסוליה	מת"ק גזרתי
היתרים לצרכים ייחודיים, על-פי שיקול דעת רמת"ק גזרתי	מת"ק גזרתי

יודגש, כי בקשות אלו מאובחנות בהליך הגשת בקשה להיתר כניסה לישראל, על-פי הנוהל הקונקרטי לקבלת ההיתר.



**נספח ג' – תרשימי זרימה**

